

# FUNKCJE KONSULÓW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KOMENTARZ

Stanisław Bogucki  
Anna Krasuska-Terrillon  
Barbara Mikołajczyk  
Bartosz Wach  
Marek Zieliński

PRAKTYCZNE KOMENTARZE LEX



LEX

a Wolters Kluwer business

# FUNKCJE KONSULÓW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KOMENTARZ

Stanisław Bogucki  
Anna Krasuska-Terrillon  
Barbara Mikołajczyk  
Bartosz Wach  
Marek Zieliński

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa



**LEX**

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2015

*Stan prawny na 1 stycznia 2015 r.*

Recenzent

*Prof. UAM dr hab. Tadeusz Gadkowski*

*Dr hab. Bogumił Pahl*

Wydawca

*Grzegorz Jarecki*

Redaktor prowadzący

*Ewa Wysocka*

Opracowanie redakcyjne

*Julia Gennusa*

Łamanie

*JustLuk Łukasz Drzewiecki, Justyna Szumiel, Krzysztof Drzewiecki*

Poszczególne części komentarza opracowali:

Stanisław Bogucki, Barbara Mikołajczyk, Marek Zieliński – wprowadzenie

Stanisław Bogucki – art. 16, 19, 21–22, 24, 27, 29–32a, 34–35

Anna Krasuska-Terrillon – art. 14–15, 26

Barbara Mikołajczyk – art. 5, 23, 25–25a

Bartosz Wach – art. 17–18, 20, 28

Marek Zieliński – art. 1–4, 6–13

© Copyright by

Wolters Kluwer SA, 2015

ISBN: 978-83-264-8051-5

Wydane przez:

Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich

01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33

tel. 22 535 82 00, fax 22 535 81 35

e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>Wykaz skrótów</b> .....	9
<b>Wprowadzenie</b> .....	17
<b>Ustawa z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej</b> .....	21
<b>Rozdział 1. Przepisy ogólne</b> .....	23
Art. 1. [Definicja konsula] .....	23
Art. 2. [Kryteria mianowania konsula] .....	27
Art. 3. [Wykonywanie funkcji konsula przez członka personelu dyplomatycznego] .....	30
Art. 4. [Wykonywanie funkcji osobiście przez konsula lub przez upoważnione przez niego osoby posiadające stopnie służbowe konsularne lub dyplomatyczne] .....	30
Art. 5. [Konsul honorowy] .....	33
Art. 6. [Wykonywanie przez konsulów RP funkcji konsula na rzecz państwa trzeciego oraz wykonywanie funkcji konsula na rzecz RP przez przedstawicielstwo dyplomatyczne lub konsula państwa trzeciego] .....	45
Art. 7. [Wykonywanie funkcji przez konsula w okręgu konsularnym i poza okręgiem konsularnym] .....	48
Art. 8. [Zależność służbowa konsula, nadzór nad jego działalnością oraz organizacja urzędów konsularnych] .....	50

Art. 9.	[Odpowiednie stosowanie przepisów ustawy do osób prawnych, instytucji i innych polskich jednostek organizacyjnych] .....	52
<b>Rozdział 2. Zakres funkcji konsułów</b> .....		<b>55</b>
Art. 10.	[Funkcje konsula o charakterze ogólnym] .....	55
Art. 11.	[Funkcje konsula w zakresie pomocy obywatelom polskim w realizacji przysługujących im praw] .....	61
Art. 12.	[Funkcje konsula w zakresie ochrony praw i interesów obywateli polskich niemogących ich bronić lub nieobecnych] .....	62
Art. 13.	[Funkcje konsula w zakresie ochrony prawnej i odpowiedniego traktowania obywateli polskich zatrzymanych, aresztowanych lub w inny sposób pozbawionych wolności] .....	66
Art. 14.	[Funkcje konsula w zakresie opieki bądź kuratelii nad obywatelami polskimi lub ich mieniem pozostającym w państwie przyjmującym bez opieki] .....	69
Art. 15.	[Funkcje konsula dotyczące zabezpieczenia i realizacji spadków i innych należności przysługujących Skarbowi Państwa] .....	82
Art. 16.	[Funkcje konsula w zakresie pomocy finansowej obywatelom polskim przebywającym czasowo w państwie przyjmującym] .....	90
Art. 17.	[Funkcje konsula w zakresie przyjmowania do depozytu dokumentów, środków płatniczych oraz przedmiotów wartościowych] .....	100
Art. 18.	[Funkcje konsula w zakresie czynności doręczania pism i dokumentów, przesłuchiwania oraz przekazywania wniosków o udzielenie pomocy prawnej] .....	115
Art. 19.	[Funkcje konsula w zakresie wykonywania czynności notarialnych] .....	138
Art. 20.	[Funkcje konsula w zakresie sporządzania i poświadczania tłumaczenia dokumentów, a także poświadczania wypisów, odpisów, wyciągów i kopii dokumentów] .....	155

---

Art. 21.	[Funkcje konsula w zakresie legalizacji dokumentów urzędowych] .....	165
Art. 22.	[Obowiązek posiadania przez konsula upoważnień do dokonywania niektórych czynności konsularnych] .....	170
Art. 23.	[Funkcje konsula w sprawach paszportowych, wizowych oraz zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego] .....	171
Art. 24.	[Funkcje konsula w zakresie doręczania pism i dokumentów (innych niż na wniosek sądu lub innego właściwego organu RP), a także wydawania zaświadczeń] ...	181
Art. 25.	[Funkcje konsula związane z nabywaniem i utratą obywatelstwa polskiego] .....	195
Art. 25a.	[Funkcje konsula w zakresie przyznawania Karty Polaka] ..	203
Art. 26.	[Funkcje konsula z zakresu prawa rodzinnego i aktów stanu cywilnego] .....	209
Art. 27.	[Funkcje konsula w zakresie rozwijania i pogłębiania współpracy gospodarczej i naukowo-technicznej oraz kulturalnej między RP a państwem przyjmującym] .....	230
Art. 28.	[Funkcje konsula w odniesieniu do statków podnoszących polską banderę oraz ich załóg, pasażerów i ładunków] .....	232
Art. 29.	[Możliwość wykonywania przez konsula innych funkcji przewidzianych przez prawo i zwyczaje międzynarodowe, powierzonych mu przez MSZ] .....	274
Art. 30.	[Obowiązek odmowy wykonania przez konsula czynności, która byłaby sprzeczna z prawem lub zasadami współżycia społecznego] .....	276
Art. 31.	[Upoważnienie do uregulowania w przepisach wykonawczych trybu postępowania przed konsulem] .....	282
Art. 32.	[Obowiązek pobierania przez konsula opłat za wykonane czynności konsularne] .....	307
Art. 32a.	[Obowiązek prowadzenia przez konsula rejestrów] .....	326
<b>Rozdział 3. Przepisy końcowe</b> .....		<b>336</b>
Art. 33.	(pominięty) .....	336

Art. 34. [Utrata mocy niektórych ustaw] .....	336
Art. 35. [Wejście w życie ustawy] .....	337
<b>Akty prawne</b> .....	<b>343</b>
<b>Orzecznictwo</b> .....	<b>359</b>
<b>Literatura</b> .....	<b>361</b>

## WYKAZ SKRÓTÓW

### Akty prawne

- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 121 z późn. zm.)
- k.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
- k.m. – ustawa z dnia 18 września 2001 r. – Kodeks morski (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 758 z późn. zm.)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- Konwencja dotycząca procedury cywilnej – Konwencja dotycząca procedury cywilnej podpisana w Hadze dnia 1 marca 1954 r. (Dz. U. z 1963 r. Nr 17, poz. 90 z późn. zm., zał.)
- konwencja konsularna polsko-francuska – Konwencja konsularna między Polską Rzeczpospolitą Ludową a Republiką Francuską podpisana w Paryżu dnia 20 lutego 1976 r. (Dz. U. z 1977 r. Nr 19, poz. 76)
- Konwencja wiedeńska o stosunkach dyplomatycznych – Konwencja wiedeńska o stosunkach dyplomatycznych, sporządzona w Wiedniu dnia 18 kwietnia 1961 r. (Dz. U. z 1965 r. Nr 37, poz. 232, zał.)
- Konwencja wiedeńska o stosunkach konsularnych – Konwencja wiedeńska o stosunkach konsularnych, sporządzona w Wiedniu dnia 24 kwietnia 1963 r. (Dz. U. z 1982 r. Nr 13, poz. 98, zał.)



- Konwencja znosząca wymóg legalizacji zagranicznych dokumentów urzędowych
- k.p.a.
- k.p.c.
- k.p.k.
- k.r.o.
- k.s.h.
- Międzynarodowa konwencja o ratownictwie morskim  
MPPOiP
- o.p.
- p.a.s.c. z 1986 r.
- p.a.s.c.
- p.p.m.
- Konwencja znosząca wymóg legalizacji zagranicznych dokumentów urzędowych, sporządzona w Hadze dnia 5 października 1961 r. (Dz. U. z 2005 r. Nr 112, poz. 938)
  - ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.)
  - ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 101 z późn. zm.)
  - ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.)
  - ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 788 z późn. zm.)
  - ustawa z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1030 z późn. zm.)
  - Międzynarodowa konwencja o ratownictwie morskim, przyjęta przez Międzynarodową Organizację Morską w Londynie dnia 28 kwietnia 1989 r. (Dz. U. z 2006 r. Nr 207, poz. 1523)
  - Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych otwarty do podpisu w Nowym Jorku dnia 19 grudnia 1966 r. (Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167, zał.)
  - ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.)
  - ustawa z dnia 29 września 1986 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264 z późn. zm.)
  - ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 z późn. zm.)
  - ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. – Prawo prywatne międzynarodowe (Dz. U. Nr 80, poz. 432 z późn. zm.)

- 
- p.p.s.a. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.)
- pr. not. – ustawa z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 164 z późn. zm.)
- regulamin organizacyjny MSZ – załącznik do zarządzenia nr 5 Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Spraw Zagranicznych (Dz. Urz. MSZ poz. 4 z późn. zm.)
- r.k.h. – rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 7 grudnia 2006 r. w sprawie konsulów honorowych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 239, poz. 1735)
- r.o.k. – rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie opłat konsularnych (Dz. U. poz. 522)
- rozporządzenie nr 1206/2001 – rozporządzenie Rady (WE) nr 1206/2001 z dnia 28 maja 2001 r. w sprawie współpracy między sądami państw członkowskich przy przeprowadzaniu dowodów w sprawach cywilnych lub handlowych (Dz. Urz. UE L 174 z 27.06.2001, s. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 19, t. 4, s. 121, z późn. zm.)
- rozporządzenie nr 2201/2003 – rozporządzenie Rady (WE) nr 2201/2003 z dnia 27 listopada 2003 r. dotyczące jurysdykcji oraz uznawania i wykonywania orzeczeń w sprawach małżeńskich oraz w sprawach dotyczących odpowiedzialności rodzicielskiej, uchylające rozporządzenie (WE) nr 1347/2000 (Dz. Urz. WE L 338 z 23.12.2003, s. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 19, t. 6, s. 243, z późn. zm.)
- rozporządzenie nr 1393/2007 – rozporządzenie nr 1393/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 listopada 2007 r. dotyczące doręczania w państwach członkowskich dokumentów sądowych i pozasądowych w sprawach cywilnych i handlowych („doręczanie dokumentów”)

- oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1348/2000 (Dz. Urz. UE L 324 z 10.12.2007, s. 79, z późn. zm.)
- r.u.k.p.f. – rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 28 sierpnia 2002 r. w sprawie udzielania przez konsula Rzeczypospolitej Polskiej pomocy finansowej oraz trybu postępowania przy jej udzielaniu (Dz. U. Nr 151, poz. 1262)
- taryfa opłat konsularnych – załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie opłat konsularnych (Dz. U. poz. 522)
- u.b.m. – ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. Nr 228, poz. 1368 z późn. zm.)
- u.c. – ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 z późn. zm.)
- u.d.o. – ustawa z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. Nr 167, poz. 1131 z późn. zm.)
- u.d.p. – ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 268 z późn. zm.)
- u.f.k. – ustawa z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsułów Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn.: Dz. U. z 2002 r. Nr 215, poz. 1823 z późn. zm.)
- u.f.p. – ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)
- u.o.m. – ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 934 z późn. zm.)
- u.o.p. – ustawa z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 161 z późn. zm.)
- u.p.m.s.h. – ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o pracy na morskich statkach handlowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 430)

u.r.	– ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1392)
ustawa o Karcie Polaka	– ustawa z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1187)
ustawa o Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich	– ustawa z dnia 31 sierpnia 2012 r. o Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich (Dz. U. poz. 1068)
u.s.z.	– ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. Nr 128, poz. 1403 z późn. zm.)
z.t.p.k.	– zarządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 4 listopada 1985 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania przed konsulem (M.P. Nr 35, poz. 233)

### **Czasopisma, dzienniki urzędowe, zbiory orzeczeń**

AUL Folia Iuridica	– Acta Universitatis Lodziensis. Folia Iuridica
BN	– Bezpieczeństwo Narodowe
CBOSA	– Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych
CETS	– Council of Europe Treaty Series
Dz. Urz. MSZ	– Dziennik Urzędowy Ministra Spraw Zagranicznych
EPS	– Europejski Przegląd Sądowy
KPPod.	– Kwartalnik Prawa Podatkowego
KPPubl.	– Kwartalnik Prawa Publicznego
NP	– Nowe Prawo
NPN	– Nowy Przegląd Notarialny
OSA	– Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych
OSNCP	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izby Cywilnej, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych (1963–1994)
OSNKW	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa
OSNP	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych (od 2003 r.)
OSNwSK	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego w Sprawach Karnych
OTK	– Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
PiP	– Państwo i Prawo

PISM Policy Paper	– Polski Instytut Spraw Międzynarodowych – Policy Paper
PPLiFS	– Przegląd Podatków Lokalnych i Finansów Samorządowych
PPP	– Przegląd Prawa Publicznego
PS	– Przegląd Sądowy
PWPM	– Problemy Współczesnego Prawa Międzynarodowego Europejskiego i Porównawczego
RNP	– Roczniki Nauk Prawnych
RPEiS	– Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny
Sam. Teryt.	– Samorząd Terytorialny
SJLS	– Silesian Journal of Legal Studies
SM	– Sprawy Międzynarodowe
Zb. Orz.	– Zbiór Orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości i Sądu (przed 1 grudnia 2009 r. – Sądu Pierwszej Instancji) opublikowanych po 1 maja 2004 r.
Zb. Orz. SN	– Zbiór Orzeczeń Sądu Najwyższego (do 1953 r.)
ZN SGPiS	– Zeszyty Naukowe Szkoły Głównej Planowania i Statystyki

### Inne

EFTA	– European Free Trade Association (Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu)
EOG	– Europejski Obszar Gospodarczy
ETPC	– Europejski Trybunał Praw Człowieka
ETS	– Europejski Trybunał Sprawiedliwości, skrócona nazwa Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich (od 1 grudnia 2009 r. instytucja ta nosi nazwę Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej – TSUE)
MRG	– mały ruch graniczny
MSWiA	– Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
MSZ	– Minister Spraw Zagranicznych
NBP	– Narodowy Bank Polski

NSA	– Naczelny Sąd Administracyjny
SA	– sąd apelacyjny
SN	– Sąd Najwyższy
TK	– Trybunał Konstytucyjny
TSUE	– Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (przed 1 grudnia 2009 r. – Trybunał Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich lub w skrócie Europejski Trybunał Sprawiedliwości)
WSA	– wojewódzki sąd administracyjny



## WPROWADZENIE

Niniejszy komentarz zawiera objaśnienia do przepisów ustawy z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn.: Dz. U. z 2002 r. Nr 215, poz. 1823 z późn. zm.), a także przepisów wykonawczych do tej ustawy. Mimo upływu 30 lat od jej wejścia w życie publikowany obecnie komentarz jest pierwszym na rynku księgarskim komentarzem do wymienionej ustawy.

Złożoność materii ustawy o funkcjach konsulów RP jest przede wszystkim związana z zakresem funkcji realizowanych przez konsulów, których różnorodność i wielość sprawia, że realizują oni uprawnienia, które w warunkach organizacji państwowej są przyznane różnym organom i instytucjom, to znaczy funkcje o charakterze ogólnym (polityczne, dyplomatyczne, ekonomiczne, kulturalne), administracyjnym (wydawanie wiz i paszportów, przyjmowanie oświadczeń w sprawie obywatelstwa, czynności konsula jako urzędnika stanu cywilnego), sądowym (czynności notarialne, sprawy spadkowe, opieka i kuratela, doręczanie pism procesowych, reprezentowanie obywateli polskich przed sądami, przesłuchiwanie i porozumiewanie się z aresztowanymi obywatelami polskimi), morskim (w odniesieniu do statków podnoszących polską banderę oraz ich załóg, pasażerów i ładunków). Zakres funkcji konsulów może ulegać zarówno ograniczeniu, jak i rozszerzeniu, co ustawa o funkcjach konsulów RP przewiduje w art. 11, 12, 29 i 30, a ponadto funkcje konsulów mogą być modyfikowane prawem wewnętrznym państwa przyjmującego, postanowieniami umów międzynarodowych oraz zwyczajami międzynarodowymi.

Od chwili wejścia jej w życie komentowana ustawa sprawia liczne trudności w interpretacji i stosowaniu jej poszczególnych przepisów. Ma



to związek przede wszystkim z ustaleniem wykładni przepisów ustawy i jej zakresu podmiotowego i przedmiotowego, co wymaga dokonywania różnych złożonych rodzajów wykładni, w tym – oprócz wykładni językowej – wykładni systemowej przez odwołanie się do umów międzynarodowych, zwyczaju międzynarodowego, przepisów innych ustaw, a także regulacji spoza zakresu prawa konsularnego. Przepisy komentowanej ustawy przewidują bowiem rozliczne funkcje konsulów, które uregulowane są jednocześnie w innych aktach prawnych lub odsyłają w zakresie nienormowanym do różnych aktów prawnych. Nie zawierają przy tym definicji wielu użytych w niej pojęć.

Istotny wkład w rozstrzyganie wspomnianych problemów interpretacyjnych wnosi – oprócz doktryny międzynarodowego prawa publicznego, cywilnego i administracyjnego oraz finansowego – praktyka stosowania prawa. Dostrzeżone mankamenty uregulowania w zakresie funkcji konsulów RP skłoniły w szeregu przypadków Rzecznika Praw Obywatelskich do wystąpień, w tym do formułowania wniosków do Trybunału Konstytucyjnego w sprawie niekonstytucyjności przepisów, które dotyczyły przede wszystkim art. 31 ust. 1 u.f.k. i funkcjonującego do chwili obecnej, wydanego na jego podstawie aktu wykonawczego regulującego kwestie postępowania przed konsulem w formie zarządzenia Ministra Spraw Zagranicznych. Zakończyły się one powodzeniem, ponieważ Trybunał Konstytucyjny wyrokiem z dnia 28 października 2014 r., K 8/14, OTK-A 2014, nr 9, poz. 105, orzekł o niekonstytucyjności wspomnianego przepisu ustawy oraz zarządzenia, odraczając utratę ich mocy obowiązującej z upływem dwunastu miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku. Wymienione słabości regulacji, a także nieujęcie w ustawie o funkcjach konsulów RP wielu postanowień z zakresu praw i obowiązków obywateli polskich realizowanych przed konsulem, które obecnie są umieszczone – wbrew standardom konstytucyjnym oraz zasadom prawidłowej legislacji – w aktach wykonawczych do ustawy, doprowadziły już wiele lat temu do podjęcia prac w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, niesfinalizowanych do chwili obecnej wniesieniem do Sejmu RP projektu zmian obowiązującej ustawy o funkcjach konsulów RP lub projektu nowej ustawy regulującej funkcje konsulów RP.

Komentarz jest opracowaniem zbiorowym pięciu autorów, którzy są pracownikami naukowymi, sędziami Naczelnego Sądu Administracyjne-

go bądź praktykującymi adwokatami. Są przy tym autorami lub współautorami publikacji z różnych dziedzin prawa (monografie, komentarzy, artykułów, glos), w tym przede wszystkim z zakresu międzynarodowego prawa publicznego, prawa europejskiego, cywilnego, a także administracyjnego, finansowego i podatkowego oraz procedur podatkowych, jak również zajmują się działalnością popularyzatorską i naukową. Każdy z autorów w odniesieniu do komentowanych przez siebie przepisów prezentuje własne poglądy. Autorzy przedstawiają w objaśnieniach do poszczególnych przepisów stanowisko judykatury i doktryny, uwzględniając dotychczasowe publikacje (monografie, artykuły i glosy) oraz orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, Sądu Najwyższego, Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, Europejskiego Trybunału Praw Człowieka, a także Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych.

Wydawnictwo i autorzy wyrażają przekonanie, że niniejszy komentarz do ustawy o funkcjach konsulów RP będzie stanowił istotny głos w dyskusji toczącej się wokół instytucji omawianej ustawy, którą od lat prowadzą w ramach swojej działalności zawodowej pracownicy służby dyplomatycznej i konsularnej, urzędnicy organów administracji publicznej oraz samorządowych, a także sędziowie, notariusze, adwokaci, radcowie prawni, ale również pracownicy nauki, studenci wydziałów prawa oraz wszyscy zainteresowani tym działem prawa.

Komentarz uwzględnia stan prawny na dzień 1 stycznia 2015 r.

*Stanisław Bogucki*  
*Barbara Mikołajczyk*  
*Marek Zieliński*



## **Ustawa**

z dnia 13 lutego 1984 r.

### **o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej**

(tekst jedn.: Dz. U. z 2002 r. Nr 215, poz. 1823; zm.: Dz. U. z 2004 r. Nr 173, poz. 1808; z 2007 r. Nr 180, poz. 1280, Nr 181, poz. 1287; z 2008 r. Nr 216, poz. 1367; z 2010 r. Nr 81, poz. 531, Nr 167, poz. 1131; z 2012 r. poz. 161; z 2014 r. poz. 1521, poz. 1741)



## Rozdział 1

### PRZEPISY OGÓLNE

#### Art. 1. [Definicja konsula]

**W rozumieniu ustawy konsulem jest kierownik konsulatu generalnego, konsulatu, wicekonsulatu i agencji konsularnej, jak również wydziału konsularnego przedstawicielstwa dyplomatycznego.**

————— *Spis treści* —————

1. Definicja konsula .....	23
2. Rodzaje konsulatów .....	26

————— • —————

### 1. Definicja konsula

Ustawa o funkcjach konsulów RP w jednoznaczny sposób definiuje pojęcie konsula, stanowiąc, że może być za niego uznany jedynie kierownik konsulatu generalnego, konsulatu, wicekonsulatu i agencji konsularnej (wydziału konsularnego przedstawicielstwa dyplomatycznego). Definiując pojęcie konsula, ww. ustawa w wyraźny sposób nawiązuje więc do istniejących w tej mierze wcześniejszych uregulowań krajowych oraz międzynarodowych. Należy bowiem zauważyć, że uprzednio obowiązująca ustawa z dnia 11 listopada 1924 r. o organizacji konsulatów i czynnościach konsulów (Dz. U. Nr 103, poz. 944) w dość podobny spo-

sób określała pojęcie konsula, stanowiąc w art. 26, że: „Używana w niniejszej ustawie nazwa konsula lub konsulatu stosuje się do konsulów generalnych, konsulów i vice-konsulów [...]”, oraz precyzując w art. 5, że w skład służby konsularnej wchodzi konsulowie generalni, konsulowie i wicekonsulowie jako kierownicy konsulatów generalnych, konsulatów i wicekonsulatów. Jeśli natomiast chodzi o uregulowania międzynarodowe, to komentowana ustawa nawiązuje w tym kontekście w szczególności do Konwencji wiedeńskiej o stosunkach konsularnych sporządzonej w Wiedniu dnia 24 kwietnia 1963 r. (Dz. U. z 1982 r. Nr 13, poz. 98, zał.), z której ustawodawca polski zaczerpnął rodzaje klas kierowników urzędów konsularnych.

Podkreślić jednak wypada, że w związku z uchwaleniem w 2001 r. ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. Nr 128, poz. 1403 z późn. zm.), do prawa polskiego wprowadzona została kolejna definicja konsula, różniąca się od tej, która znajduje się w art. 1 u.f.k. Zgodnie bowiem z art. 4 pkt 3 u.s.z., ilekroć w ustawie tej mowa jest o konsulu, „oznacza to osobę wyznaczoną do wykonywania funkcji konsularnych” określonych w ustawie o funkcjach konsulów RP. Istotna różnica pomiędzy definicjami konsula zawartymi w ustawie o funkcjach konsulów RP a ustawie o służbie zagranicznej polega więc na tym, że w świetle art. 1 u.f.k. konsulem jest tylko kierownik urzędu konsularnego (konsul w znaczeniu węższym), a zgodnie z art. 4 pkt 3 u.s.z. za konsula może być również uznana inna osoba wykonująca funkcje konsularne (konsul w znaczeniu szerszym). W piśmiennictwie wskazuje się w związku z powyższym, że w prawie polskim istnieją dwie odrębne definicje konsula, których treści nie można ze sobą pogodzić. Przyczyny, dla których pojawiły się dwie odmienne regulacje w zakresie definicji konsula, mają, jak się wydaje, głównie charakter historyczny. Definicja zawarta w art. 1 u.f.k. bardzo mocno akcentuje bowiem wyjątkową pozycję konsula jako kierownika urzędu konsularnego, co częściowo zgodne jest z niektórymi postanowieniami Konwencji wiedeńskiej o stosunkach konsularnych (np. w zakresie jej art. 9–16). Ponadto we wcześniejszej literaturze przedmiotu utożsamiano konsula z kierownikiem urzędu konsularnego, który jako jedyny upoważniony był do działania w imieniu państwa wysyłającego i ponoszenia odpowiedzialności za całokształt działalności

urzędu konsularnego, co – jak się wydaje – znalazło również swój wyraz w definicji konsula zamieszczonej w art. 1 u.f.k.

W toku rozwoju instytucji konsula, a w szczególności w związku ze zmieniającą się praktyką państw, której odzwierciedlenie można znaleźć w konwencjach konsularnych zawieranych przez Polskę, przez pojęcie konsula zaczęto także rozumieć urzędników konsularnych innych niż kierownik urzędu konsularnego. Jako jeden z przykładów konwencji konsularnych tego typu podać można Konwencję konsularną między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Kazachstanu podpisaną w Warszawie dnia 27 listopada 1997 r. (Dz. U. z 2008 r. Nr 155, poz. 966), która z jednej strony definiuje pojęcie kierownika urzędu konsularnego jako osobę powołaną do działania w tym charakterze, a z drugiej strony stanowi, że urzędnik konsularny to każda osoba, włącznie z kierownikiem urzędu konsularnego, powołana w tym charakterze do wykonywania funkcji konsularnych. Z tego też powodu ustawa o służbie zagranicznej zdefiniowała pojęcie konsula w zupełnie inny sposób aniżeli ustawa o funkcjach konsulów RP, skutkiem czego w prawie polskim powstała wspomniana już powyżej rozbieżność dotycząca definicji konsula.

Istnienie w prawie polskim dwóch odmiennych definicji konsula należy oczywiście ocenić zdecydowanie negatywnie. Wydaje się jednak, że w razie ewentualnych trudności dotyczących zastosowania jednej z tych definicji w praktyce wybór powinien zostać dokonany na korzyść definicji szerszej pod względem podmiotowym, która zawarta jest w art. 4 pkt 3 u.s.z., przede wszystkim jako przyjętej później. Wybór ten nieco komplikuje jednak fakt, że w § 4 zarządzenia nr 34 Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 3 listopada 2011 r. w sprawie tytułów konsularnych oraz zmiany zarządzenia w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Spraw Zagranicznych (Dz. Urz. MSZ Nr 9, poz. 64) przewidziano, że członek personelu dyplomatyczno-konsularnego służby zagranicznej może zostać wyznaczony w placówce zagranicznej do wykonywania funkcji konsularnych z upoważnienia konsula. Sugeruje to, że Minister Spraw Zagranicznych rozumie chyba pojęcie konsula w sposób, który został zdefiniowany w ustawie o funkcjach konsulów RP, ponieważ na mocy tej ustawy (art. 4) jedynie konsul jako kierownik może upoważniać do wykonywania funkcji konsularnych innych pracowników posiadających stopnie służbowe dyplomatyczne lub konsularne.



**Stanisław Bogucki** – sędzia Naczelnego Sądu Administracyjnego; autor i współautor monografii, komentarzy, artykułów i glos z zakresu prawa podatkowego oraz procedur podatkowych, a także prawa cywilnego.

**Anna Krasuska-Terrillon** – adwokat, wpisana na listę Okręgowej Rady Adwokackiej w Katowicach (w latach 1997–2001 praktyka zawodowa w kancelariach adwokackich we Francji, stypendystka Ordre des Avocats de Paris w 1991 r. i The Canadian Bar Association w 1992 r.); konsul honorowy Francji w Katowicach; specjalizuje się w sprawach z zakresu prawa rodzinnego i cywilnego.

**Barbara Mikołajczyk** – doktor habilitowany nauk prawnych, profesor Uniwersytetu Śląskiego, kierownik Katedry Prawa Międzynarodowego Publicznego i Prawa Europejskiego na Wydziale Prawa i Administracji UŚ; ekspert sieci naukowej Odysseus – Academic Network for Legal Studies on Asylum and Immigration in Europe; sędzia *ad hoc* Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w Strasburgu (2012–2014); autorka i współautorka monografii, podręczników oraz artykułów z zakresu międzynarodowego prawa publicznego oraz prawa europejskiego.

**Bartosz Wach** – adwokat, wpisany na listę Okręgowej Rady Adwokackiej w Warszawie oraz w Barcelonie; absolwent Uniwersytetu Warszawskiego na kierunkach prawo (dyplom nostryfikowany na Uniwersytecie w Alicante) oraz stosunki międzynarodowe – specjalność dyplomacja współczesna; studiował również na Wydziale Prawa Uniwersytetu w Barcelonie w ramach stypendium naukowego; specjalizuje się w sprawach z zakresu prawa cywilnego i handlowego oraz międzynarodowego prawa handlowego.

**Marek Zieliński** – doktor habilitowany nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Międzynarodowego Publicznego i Prawa Europejskiego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego; autor i współautor monografii, podręczników i artykułów z zakresu prawa europejskiego oraz międzynarodowego prawa publicznego.

■ Prezentowany komentarz jest pierwszym na rynku wydawniczym opracowaniem zawierającym objaśnienia do przepisów ustawy z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsułów Rzeczypospolitej Polskiej, a także do przepisów wykonawczych do tej ustawy.

■ Złożoność komentowanej materii jest przede wszystkim związana z różnorodnością funkcji pełnionych przez konsułów, których wielość sprawia, że realizują oni uprawnienia, które w warunkach organizacji państwowej są przyznane różnym organom i instytucjom. Są to m.in. funkcje o charakterze ogólnym (polityczne, dyplomatyczne, ekonomiczne, kulturalne), administracyjnym (wydawanie wiz i paszportów, przyjmowanie oświadczeń w sprawie obywatelstwa, czynności konsula jako urzędnika stanu cywilnego), sądowym (czynności notarialne, sprawy spadkowe, opieka i kuratela, doręczanie pism procesowych, reprezentowanie obywateli polskich przed sądami, przesłuchiwanie i porozumiewanie się z aresztowanymi obywatelami polskimi), morskim (w odniesieniu do statków podnoszących polską banderę oraz ich załóg, pasażerów i ładunków).

■ Omawiana regulacja, od chwili wejścia w życie, sprawia liczne trudności w jej interpretacji i stosowaniu. Dlatego też autorzy przedstawiają w objaśnieniach do poszczególnych przepisów stanowisko judykatury i doktryny, uwzględniając dotychczasowe publikacje (monografie, artykuły i glosy) oraz orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, Sądu Najwyższego, Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, Europejskiego Trybunału Praw Człowieka, a także Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych.

■ Publikacja przeznaczona jest dla pracowników służby dyplomatycznej i konsularnej, urzędników organów administracji publicznej oraz samorządowych, a także sędziów, notariuszy, adwokatów i radców prawnych. Zainteresuje również przedstawicieli nauki i studentów wydziałów prawa.

ISBN 978-83-264-8051-5



9 788326 480515

**Cena 99 zł**  
(w tym 5% VAT)

**Zamówienia:**

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01  
zamowienia.kisazki@wolterskluwer.pl  
www.wolterskluwer.pl  
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

